

**ATTO DI DETERMINA  
N 2 DEL 11 GENNAIO 2021**

**Oggetto : Servizi Consulenziali in materia di affidamenti e scelta del contraente secondo la disciplina del Codice dei Contratti Pubblici nonché in materia di espletamento delle Procedure di Gara e di Esecuzione del Contratto**

**L'AMMINISTRATORE UNICO**

In riferimento all' oggetto,

**PREMESSO**

**Che** come è noto la «*Salerno Solidale S.p.A.*», in quanto Società affidataria di servizio pubblico, ed in quanto integralmente partecipata dal Comune di Salerno, è assoggettata, in ordine alle procedure relative alla scelta dei contraenti per gli appalti di affidamento lavori e per quelli di approvvigionamento di beni e servizi, al D.Lgs. 50/2016, come modificato dal dlgs 56/2017, ed ulteriori modifiche ed integrazioni, in quanto rientrante nella categoria degli «*altri soggetti aggiudicatori*» di cui all'art. 3, lettera "g", del precitato D.Lgs. 50/2016;

**Che** in virtù dell'adozione del Codice occorre :1) procedere, per ogni affidamento di servizi o lavori e per ogni acquisizione di fornitura, alla individuazione della corretta procedura da osservare per la scelta del contraente; 2) procedere all'espletamento delle predette procedure, ed in particolare: - provvedere al supporto giuridico all'A.U. nell'adozione della determina di indizione della procedura di acquisto; - provvedere alla pubblicazione degli atti della procedura di gara, in conformità alla determina di indizione della procedura medesima; -acquisire il Cig per l'espletamento della procedura di gara; - predisporre il disciplinare di gara; -fornire assistenza al Rup nella fase procedimentale propedeutica alla gara;-fornire assistenza - nell'espletamento delle operazioni di gara – all'organo competente (Commissione di gara se designata o Rup);- predisporre i contratti con gli affidatari dei servizi e delle forniture in conformità alla procedura osservata ed agli esiti della gara; - fornire assistenza al Rup per la corretta gestione del contratto;

**Che** nell'organico di questa Società mancano figure di personale in possesso di adeguate competenze giuridiche e tecnico/amministrative per far fronte alle necessità che precedono, né è stato possibile durante la scorsa annualità procedere ad assunzioni capaci di colmare tale carenza;

**Che** pertanto, per l'espletamento in maniera organica e coordinata di tutte le attività necessarie per il tempestivo espletamento di tutti gli atti dovuti, si è provveduto all'affidamento di un servizio consulenziale di natura " gestionale" ;

**Che** Tale servizio, giusta relativa determina n. 90 del 30.12.2020 è stato affidato per l'anno 2020 all'avvocato Sabato Pisapia, sia in forza della comprovata esperienza già maturata dal medesimo nell'ambito delle procedure d'appalto tenute dalla Salerno Solidale S.p.A., sia alla luce della conoscenza delle dinamiche aziendali in tema di acquisizione di beni e servizi, sia alla stregua della pluriennale esperienza maturata dal predetto avvocato nel settore in argomento anche presso altre società partecipate (cfr curriculum professionale);

**Che** L'affidamento di detto incarico, per il corrispettivo di euro 38.000,00, oltre oneri di legge, è risultato in scadenza al 31.12.2020 ;

**Che** con la precitata determina n. 90/2020 - al fine di garantire adeguata continuità del servizio - era stata prevista la necessità di addivenire ad incarico biennale del servizio stesso, per il biennio 2021-2022, previa indizione di procedura di gara negoziata ex art. 36, comma 2 lettera b) del Codice degli Appalti tra almeno cinque operatori economici da invitare a gara previa pubblicazione su piattaforma MIT e sito Web aziendale di relativo avviso pubblico;

**Che** il Responsabile Unico del Procedimento dott.ssa Lidia Carrieri, con nota prot. 36 del 7 Gennaio 2021, ha comunicato quanto segue :

*"...a causa della nota emergenza epidemiologica connessa al prorogarsi del virus Covid - 19, che ha oggettivamente causato innumerevoli difficoltà alle ordinarie attività aziendali, particolarmente "sotto stress" in un settore di grande impatto sociale e particolarmente vulnerabile, come quello dell'assistenza agli anziani , sia a causa delle problematiche connesse a diversificati periodi di quarantena del personale interessato, e sia a causa infine delle "fisiologiche" inerzie connesse all' utilizzo dello smartworking - non è stato possibile predisporre per tempo gli atti di gara propedeutici all'indizione ed all'espletamento della gara stessa; nelle more è peraltro intervenuto l'art. 1 comma 2 lettera a) del D.L. 76/2020, convertito con modificazioni in legge 120/2020, secondo il quale, in materia di servizi e forniture è possibile procedere, fino alla data del 31.12.2021, con affidamento diretto per importi inferiori ad euro 75.000,00. Pertanto, la scrivente - alla luce della norma sopra citata, che consente la potenziale "copertura " del Servizio per un biennio, in ragione dell'impegno economico mensile attualmente erogato, ed alla stregua della più che soddisfacente qualità dell'attività consulenziale prestata dall'avvocato Pisapia, rispettoso in maniera assidua e costante degli impegni contrattuali , e continuo e puntuale punto di riferimento per tutti gli atti di competenza dello scrivente RUP in materia di affidamenti , vista la possibilità (prevista dal punto 3 punto 3.7 delle linee guida ANAC n. 4/2016 e successive modifiche ed integrazioni in tema di affidamenti, di addivenire alla deroga al principio della rotazione, di cui all'art. 36, comma 2 lettera a), del Codice Appalti, allorché la reiterazione dell'incarico garantisce alla Stazione Appaltante il raggiungimento di un adeguato standard di qualità del Servizio rispetto al corrispettivo erogato ) - con propria nota prot. 3225 del 28 Dicembre 2020, ha chiesto al succitato professionista la propria disponibilità in ordine alla prestazione della suddetta attività anche per il biennio 1° Gennaio 2021 / 31 Dicembre 2022. Con la nota predetta, al fine di ulteriormente favorire la deroga al principio della rotazione di cui innanzi, fermi i patti e le condizioni contrattuali in essere, è stata chiesta l'*

*indicazione di una possibile scontistica in quota percentuale rispetto all'importo di cui al contratto in scadenza al 31.12.2020. Con nota acquisita al protocollo aziendale il giorno 4 Gennaio 2021, l'avvocato Pisapia, nel prendere atto con grande soddisfazione professionale e corrispondente piacere personale, del manifestato intendimento della Salerno Solidale di addivenire all'affidamento biennale in proprio favore del Servizio consulenziale in argomento, per quanto attiene alla richiesta di scontistica, ha comunicato che " a) Nel corso del corrente anno 2020, a far data dal mese di Aprile, in considerazione delle difficoltà finanziarie patite dalla Società a causa della nota crisi epidemiologica, ho praticato, anche su sollecitazione dell'Amministratore Unico, una scontistica pari ad euro 200,00 mensili. Reputo pertanto di non poter praticare una ulteriore scontistica; b) Tuttavia, fermo l'importo mensile attualmente percepito, in luogo di ulteriore scontistica - al fine di consentire, comunque, le più ampie valutazioni in ordine alla salvaguardia ed all'implementazione del rapporto corrispettivo erogato/standard della qualità del Servizio di cui al punto 3 punto 3.7 delle linee guida Anac n. 4/2016 e successive modifiche ed integrazioni - formalizzo la mia disponibilità a fornire attività consulenziale anche in tema di Trasparenza ed Anticorruzione ( adempimenti giuridici connessi al Dlgs 33/2013 ed alla Legge 190/2012 ) con estensione della presenza presso gli Uffici Aziendali per due sessioni lavorative mensili mattutine, ferme ovviamente, le attuali presenze nei pomeriggi dei giorni di Lunedì - Martedì e Giovedì" ;*

**Che** il RUP In virtù di quanto evidenziato dall'avvocato Pisapia, nel ribadire l'efficienza, la puntualità e la costanza manifestata dal medesimo nell'espletamento delle attività consulenziali oggetto di affidamento e di convenzione, come si evince peraltro dal considerevole numero di affidamenti effettuati e dalle relative attività giuridico amministrative connesse agli stessi ; nel rimarcare che nel corso dello scorso anno il professionista in parola ha già praticato scontistica, con riduzione del proprio compenso mensile di euro 200,00, con un risparmio annuo per la Società di euro 2.400,00 e conseguente rimodulazione del prezzo contrattuale annuo da euro 38.000,00 ad euro 35.600,00 oltre iva e Cassa Avvocati, e nel prendere atto della disponibilità dell'avv. Pisapia di implementare la propria attività consulenziale in ragione di quanto innanzi specificato, ha sottolineato *"la pacifica sussistenza di tutti i presupposti di fatto e di diritto per addivenire alla deroga del più volte menzionato principio della rotazione, atteso che la Salerno Solidale Spa ottiene dal servizio fornito dall'avvocato Pisapia, Affidatario uscente, un rapporto qualità del servizio/prezzo corrisposto di assoluto vantaggio per la Committenza, con salvaguardia, da un lato, dello standard di qualità del servizio stesso, assolutamente indispensabile per la Società, e dall'altro il contenimento della spesa pubblica "*.

Che pertanto, il RUP; con la nota sopra emarginata, ha proposto *"di procedere con l'affidamento diretto in favore dell'avvocato Sabato Pisapia del Servizio consulenziale in oggetto, come implementato con l'estensione dell'attività consulenziale in materia di Anticorruzione e Trasparenza e con la presenza in azienda per due sessioni lavorative mattutine mensili, ferme le presenze settimanali nei pomeriggi di lunedì, martedì e giovedì. Tanto, in ragione di un compenso annuo di euro 35.600,00, oltre Iva e Cassa Avvocati, ed un impegno complessivo di spesa di euro 71.200,00 oltre Iva e Cassa Avvocati "*

## **Ritenuto**

**Che** effettivamente il punto 3.7 delle linee guida Anac n. 4/2016 e successive modifiche ed integrazioni, in materia di applicazione ed interpretazione degli affidamenti diretti per importi inferiori ad euro 40.000,00 ( 75.000,00 fino al 31.12.2021 ) ha previsto che può procedersi alla reiterazione di detti incarichi derogando al principio della turnazione, previsto dall'art. 36, comma 2 lettera a) del Codice degli Appalti, allorquando la Stazione appaltante, previa adeguata motivazione, può legittimamente attendersi dalla reiterazione del relativo incarico un adeguato standard del servizio , in relazione all'impegno economico assunto; **Che** tale assunto è confermato anche dalla giurisprudenza amministrativa ( cfr Consiglio di Stato Sez V 17 Gennaio 2019, n. 435 – Tar Lombardia, sez. IV 12 Marzo 2019 n. 521 - Tar Calabria Catanzaro n. 1007 del 14.05.2018 );

**Che** il compenso richiesto dall'avvocato Sabato Pisapia, si appalesa pacificamente congruo, ed adeguato allo standard qualitativo e quantitativo atteso, tenendo in considerazione : a) il Curriculum professionale del Professionista in argomento ; b) la pregressa esperienza specifica in tema di affidamenti; c) l'impatto altamente positivo sull'organizzazione della materia degli affidamenti, sia in considerazione della proficua interazione con gli Uffici aziendali, sia alla luce di quanto verificato dalla stessa scrivente nell'ambito della relativa filiera procedimentale; d) il risparmio contrattuale rispetto alla pregressa annualità; e) l'implementazione delle attività consulenziali rispetto a quelle previste nel pregresso affidamento; f)l'implementazione delle presenze in azienda, rispetto a quelle previste nel pregresso affidamento;

**Che** quanto precede consente il pacifico contenimento della spesa pubblica, pur a fronte di alta specializzazione nella fornitura del servizio in parola;

**Che**, in particolare la Salerno Solidale Spa, anche sulla scorta della pregressa esperienza professionale intercorsa con l'attuale affidatario del servizio consulenziale in parola, può legittimamente attendersi dall'avvocato Sabato Pisapia un adeguato standard di qualità del servizio stesso, in ragione del sopra citato importo annuo di euro 35.600,00 oltre Iva e Cassa Avvocati, , tenendo conto della mole del lavoro svolto ( come desumibile dagli affidamenti effettuati e dalle procedure svolte ) della qualità dello stesso ( vista l'assenza di qualsivoglia contestazione sulle procedure eseguite ) e tenendo altresì conto, come detto, dell'implementazione sia delle attività consulenziali, che della presenza in azienda del Professionista;

**Tanto Premesso**  
**La scrivente, nella qualità**  
**Determina/Dispone**

1)Affidarsi all'avvocato Sabato Pisapia, con studio in Salerno alla via Zara, 72 il seguente incarico consulenziale : procedere, per ogni affidamento di servizi o lavori e per ogni acquisizione di fornitura, alla individuazione della corretta procedura da osservare per la scelta del contraente; procedere all'espletamento delle predette procedure, ed in particolare: - provvedere al supporto

giuridico all'A.U. nell'adozione della determina di indizione della procedura di acquisto; - provvedere al supporto al RUP per pubblicazione degli atti della procedura di gara, in conformità alla determina di indizione della procedura medesima; predisporre il disciplinare di gara; -fornire assistenza al RUP nella fase procedimentale propedeutica alla gara;-fornire assistenza - nell'espletamento delle operazioni di gara – all'organo competente (Commissione di gara se designata o RUP);- predisporre i contratti con gli affidatari dei servizi e delle forniture in conformità alla procedura osservata ed agli esiti della gara; - fornire assistenza al RUP per la corretta gestione del contratto; consulenza in materia di Trasparenza ed Anticorruzione ( adempimenti giuridici connessi al Dlgs 33/2013 ed alla Legge 190/2012 ) con estensione della presenza presso gli Uffici Aziendali per due sessioni lavorative mensili mattutine, ferme ovviamente, le attuali presenze nei pomeriggi dei giorni di Lunedì - Martedì e Giovedì;

2)La durata del contratto è biennale, ed è fissata dal giorno 1 Gennaio 2021 al giorno 31.12.2022 per complessive 24 mensilità ;

3) L' importo contrattuale ed impegno di spesa per il biennio è di euro 71.200,,00, oltre Iva e Cassa Avvocati in ragione di importo annuo euro 35.600,00, oltre iva e Cassa e mensile di euro 2.966,66;

4)Il predetto importo verrà corrisposto, pro quota, su base mensile, entro trenta giorni dalla produzione della relativa fattura;

5) Il RUP è la dott.ssa Lidia Carrieri, la quale provvederà : a) all' acquisizione del CIG, d'intesa con l'Ufficio Contratti, da conseguirsi in ragione dell' intero impegno di spesa ; b) alla predisposizione, d'intesa con l'Ufficio Contratti, del contratto da sottoscrivere inter partes, in conformità alla presente determina ed al pregresso rapporto contrattuale ; c) a notificare l'avv. Pisapia del presente incarico ; d) ad interagire con l'Ufficio Contabilità per il pagamento del dovuto, verificata la regolare esecuzione del contratto;

6)La Segreteria di Direzione provvederà al protocollo ed alla pubblicazione della presente determina sul sito web aziendale – Sezione Amministrazione Trasparenza – sotto sezioni Provvedimenti e bandi e contratti, avendo cura di inviare copia della stessa alla dott.ssa Carrieri, nella qualità di RUP e di Responsabile della Trasparenza, nonché all'Ufficio Contratti, ed All'Ufficio Contabilità;

7) Il Responsabile della Trasparenza provvederà a verificare l'avvenuta pubblicazione e curerà gli adempimenti consequenziali descritti nella presente determina;

F.TO

L'Amministratore Unico

Avv. Filomena Arcieri

